



GOBERNACIÓN

Departamento Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Reserva de Biosfera Scaevola
NIT: 892400038-2

RESOLUCIÓN NÚMERO

009295

01 DIC 2023

"Por medio del cual se autoriza la ejecución del proyecto de alumbrado navideño 2023 y se ordena el pago correspondiente"

EL GOBERNADOR (E) DEL DEPARTAMENTO ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA, en uso de sus facultades Constitucionales y Legales, en especial, las consagradas en los artículos 303 y 305, 1 de la Constitución Política de Colombia, Ordenanza 007 de 2010, y

CONSIDERANDO

Que el 20 de septiembre de 2023, la Secretaria General de la Gobernación del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina presentó y expuso ante el Comité Asesor de Contratación del Departamento, el proyecto de alumbrado navideño para el año 2023 radicado por el Ingeniero **DREISSER CASTILLO MEZA** en calidad de representante legal de la Sociedad de Economía Mixta **EMPRESA DEPARTAMENTAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE SAN ANDRÉS ISLA S.A. "EMDESAI S.A."** en su calidad de entidad descentralizada por servicios del orden departamental, creada para la prestación en San Andrés Isla, de los servicios públicos de alumbrado, semaforización y proyectos especiales.

Que el proyecto de alumbrado navideño está integrado por el mantenimiento y recuperación de elementos de alumbrado público que pertenecen al Departamento, sumado a nuevos elementos e instalaciones que comprenden el diseño, suministro, instalación, operación, mantenimiento durante la ejecución de las obras de iluminación, conservación, retiro y bodegaje del alumbrado navideño y ornamental para la Isla de San Andrés, que estará conformado por un sistema de figuras con motivos navideños y tendidos luminosos en espacios públicos de gran relevancia para los turistas y residentes en la Isla, es decir ubicado en sectores donde tradicionalmente viven isleños raizales y residentes de la isla.

Que el alumbrado navideño, como parte de la tradición de celebrar esta época del año, ayudará a generar un impacto positivo en la Isla en el aspecto socioeconómico, pues serán iluminados, ambientados y decorados espacios públicos y de libre circulación para residentes y turistas, generando una notoria diferencia en la forma como lucen actualmente esos sectores de la Isla y como cambiarán de manera positiva, una vez instalado el alumbrado ornamental objeto de este proyecto.

Que el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, es el único Departamento Insular de Colombia y el pilar de su economía es el turismo y el comercio, toda vez que a diario llegan a las Islas personas que proceden de distintas ciudades colombianas y también del exterior, y en consecuencia, los turistas llegan en busca de realizar actividades de esparcimiento y descansar en esta Isla, este destino turístico también es muy atractivo para la adquisición de distintos productos.

Que tal y como puede verse, es de gran importancia desarrollar proyectos que, como el alumbrado navideño, generen un impacto positivo en la economía de la Isla, pues proyectos de esta naturaleza, hacen que la Isla sea muy atractiva en la época navideña, estimulando el turismo y el comercio.

Que aunado a los beneficios en la economía de la Isla, que derivan beneficios a todos sus habitantes e impulsan el crecimiento y desarrollo del Archipiélago, hay que tener presente la implementación de actividades y proyectos que resalten las festividades navideñas, crea espacios de unión familiar y de fortalecimiento cultural, en los cuales tanto los habitantes como los turistas, pueden desarrollar actividades familiares y sociales de esparcimiento, que fortalecerán sus relaciones personales, generando sentimientos de alegría, lo que en los turistas incrementará sus motivos o deseos de visitar las Islas nuevamente, es decir es un atractivo destinado a promover la visita de turistas colombianos y extranjeros.

Que en virtud de lo dispuesto en el artículo 42 de la Constitución Política de Colombia: "la familia es el núcleo fundamental de la sociedad", con fundamento en esto se hace de vital importancia desarrollar proyectos que ayuden al fortalecimiento de la familia, lo que es sin duda de suma relevancia para la sociedad sanandresana.

Que, adicionalmente, es sabido que este tipo de proyectos ayudan a neutralizar los fenómenos de inseguridad y violencia, dado que la asistencia a espacios culturales, la formación y la práctica cultural, son aspectos que guardan relación con el alumbrado público navideño, pues en estos espacios, se resaltan valores como la tolerancia, el respeto, la unidad familiar y el intercambio cultural.

Que el Departamento Insular ha contratado en el pasado el arrendamiento, montaje y desmontaje del alumbrado navideño destinado a embellecer los sitios donde la mayoría de los residentes y turistas visitan en las noches navideñas.

No obstante, en la vigencia del 2023 al igual que la vigencia 2022 el Departamento ha ido ampliando su cobertura en parques, iglesias y sitios emblemáticos acercándose cada vez más a sitios ubicados en sectores donde habitan personas de la población nativa, raizal y residente en una clara intención de ser más incluyentes con las personas que habitan en la isla.

Que, la celebración de la navidad en el mes de diciembre es una tradición existente a nivel mundial, y Colombia no es ajena a esta tradición. En la época navideña las personas usualmente se sienten más alegres, y el entorno tiene incidencia directa en ello, las luces de colores, los pesebres iluminados y los árboles navideños de las casas y el alumbrado navideño y decorativo ubicado en puntos estratégicos y relevantes de las ciudades, también se unen a la celebración de estas fiestas.

Que, en consecuencia, el alumbrado navideño y ornamental genera gran atractivo turístico en el último trimestre del año, cuando se presenta mayor afluencia de turistas; así las cosas, durante la época navideña, se llenan de luces y colores a través de diferentes proyectos de iluminación decorativa, los espacios públicos como vías y parques; creando alternativas que promueven la cultura y el disfrute del espacio público a través de rutas turísticas que exponen la identidad local e impulsan el desarrollo económico.

Que, por estas razones, al igual que la Gobernación del Departamento Insular, los diferentes gobiernos y entidades regionales de nuestro país, participan en esta celebración, destinando recursos para el alumbrado navideño, con la finalidad que los nativos, los residentes, los raizales y turistas es decir la población en general que habitan o visitan la isla pueda disfrutar de las diferentes decoraciones, luces y actividades programados para esa época especial del año.

Que, en esta ocasión, al igual que la vigencia del 2022, los puntos a adornar con ambientes navideños, parques, avenidas, sitios emblemáticos y calles peatonales donde se va a instalar el alumbrado navideño para el año 2023 son: AVENIDA NEWBALL, PEATONAL SAN LUIS, PEATONAL DEL CENTRO Y LETRERO I LOVE SAN ANDRÉS, PEATONAL UNIVERSIDAD NACIONAL, PEATONAL DEL COMERCIO-PRESIDENTE, ESQUINA ROCK HOLE, EL AEROPUERTO, IGLESIA ESTRELLA DEL MAR, LUDOTECA DEL COVE. LOS PARQUES QUE SE ADORNARAN SON LOS SIGUIENTES: PARQUE CORAL PALACE Y GOBERNACIÓN, PARQUE NATANIA, PARQUE SAGRADA FAMILIA, PARQUE SARIE BAY, PARQUE ALTOS DE NATANIA, PARQUE SIMÓN BOLÍVAR, PARQUE SCHOLL HOUSE, PARQUE MAN AND WARE, PARQUE BARRACUDA Y ELEMENTO UBICADO FRENTE AL AEROPUERTO, como se puede ver en los documentos anexos: "PROYECTO ALUMBRADO NAVIDEÑO-PRESENTADO POR EMDESAI S.A y el COMPARATIVO ALUMBRADOS NAVIDEÑOS 2023" cómo se puede observar en la propuesta y condiciones del servicio en cuadro excel, que hacen parte integral de esta resolución.

Que, en esta ocasión, al igual que la vigencia del 2022, con el fin de seguir llegando a más sectores residenciales y tradicionalmente habitado por la comunidad nativa, y no solo los del sectores turísticos, a fin de contagiar el espíritu navideño a todas las familias de la isla, se harán o mantendrán nuevamente

este año 2023 las instalaciones navideñas que incluirá iluminaciones navideñas en sitios emblemáticos y parques como CORAL PALACE Y GOBERNACIÓN, ALMENDROS, NATANIA, SAGRADA FAMILIA, SARIE BAY, ALTOS DE NATANIA, BARRACUDA, SIMÓN BOLÍVAR, SCHOLL HOUSE, MAN AND WAR.

Que al comparar los alumbrados navideños de la vigencia 2023 con el del año inmediatamente anterior tenemos un incremento de nueve a once parques lo que representa un incremento del (22,2 %), en Iglesias para el 2023 se aumentó de tres a cuatro lo que un incremento del (33,3%), en sitios emblemáticos se pasa de cuatro a seis lo que representa el 50%, lo que significa una mayor cobertura de los alumbrados navideños en comparación de la vigencia 2023 con respecto a la vigencia del 2022.

Que, adicionalmente, es importante adoptar políticas encaminadas a la preservación y optimización de los recursos asociados a dicha actividad, a la mitigación de los Impactos ambientales y una adecuada y eficiente prestación del servicio de alumbrado navideño. Por esta razón los alumbrados navideños de esta vigencia 2023 tendrán bombillos LED y más de 120.000 mts de manguera luminosa con un ahorro del 40% de energía.

Que en este mismo sentido EMDESAI como operador de los servicios de alumbrado público en la isla por más de 11 años, cuenta con la idoneidad y experiencia necesaria para brindar un servicio óptimo a saber: Mano de obra calificada, garantizando el suministro de insumos nuevos y materiales genéricos, elementos, estructuras y decoraciones destinados a generar un ambiente navideño inspirado en los principios y valores de solidaridad, paz y amor a todos los habitantes de la Isla.

Que los componentes y aspectos técnicos nuevos lumínicos son de tipo industrial para exteriores junto con elementos decorativos con estructuras que alcanzan alturas que van de los 3 a los 14 mts decoradas con bombillas led, Manguera led, Strobers o bombillos tipo flash, arboles led, junto con bombillos decorativos, entre otras.

Que, sobre este punto, es necesario traer a colación el artículo 52 de la Constitución Política de Colombia, en el cual se establece que: "El deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social. Por lo que las diferentes actividades de recreación y tiempo libre se convierten en un mandato nacional".

En el mismo sentido, la Ley 300 de 1996, en su artículo 18, modificado por el artículo 2 de la Ley 1558 de 2012, referente a la importancia de la Industria turística, dispone que: "El turismo es una Industria esencial para el desarrollo del país y en especial de las diferentes entidades territoriales y cumple una función social. Como Industria que es, las tasas aplicables a los prestadores de servicios turísticos en materia impositiva serán las que correspondan a la actividad Industrial o comercial si le es más favorable. El Estado le dará especial protección en razón de su importancia para el desarrollo nacional".

Que, en consecuencia, es clara la obligación legal que se deriva para la Gobernación, la cual consiste en proteger y dar prioridad al desarrollo integral de las actividades turísticas, recreacionales y en general, a todo lo relacionado con al turismo, en todo el territorio nacional. En igual sentido apoyar proyectos que busquen la unidad familiar, la integración cultural y fomento de las actividades económicas y comerciales que busquen el desarrollo en el territorio Insular.

Que, derivado de lo anterior, es de Imperiosa necesidad, la realización de actividades y proyectos que tengan como finalidad la recreación e integración familiar, al fomento de la cultura y la unidad familiar, que brinden desarrollo y bienestar social de nuestras islas.

Que la ornamentación navideña brinda una experiencia cultural, de gran importancia para los visitantes y habitantes y, además, se constituye en un motor de empleo y de activación del turismo y el comercio en las Islas. Así las cosas, la iluminación navideña u ornamental, como conjunto de técnicas de tratamiento de la luz orientadas a iluminar y decorar los entornos para el disfrute y celebración de las personas, a través de las cuales podemos: Ambientar, delimitar, crear o resaltar con luz los espacios, destacar determinados sectores de la isla de circulación de las personas y familias que nos visitan como los

W

residentes que viven en sectores de tradición isleña y residencial como se relaciona en la propuesta que hace parte integral de esta resolución.

Que con esta iluminación se busca crear ambientes diferentes, marcar y destacar recorridos turísticos de relevancia y cambiar la percepción y uso de espacios para situaciones diversas, así como en la iluminación de parques y plazas de algunos sectores populares, los cuales se iluminarán dando una mayor cobertura a este proyecto de luces navideñas.

Que, por lo anteriormente expuesto en San Andrés Isla, se hace necesario invertir recursos para el desarrollo de actividades como las de alumbrado navideño y ornamental, de modo que se generen acciones que permitan garantizar que en la Isla en la época decembrina se integren tanto a turistas como a las familias isleñas alrededor de este tipo de espacios.

Que habiéndose contratado el suministro, montaje, mantenimiento y desmontaje de las figuras navideñas en la vigencia 2021, lo que significa que totalmente los elementos de alumbrado navideño a instalar son propiedad de la Gobernación del Departamento Archipiélago; lo que obliga a hacer mantenimiento y reparaciones con el fin de volver a instalar estos mismos, incluyendo nuevos elementos.

Que en este proyecto se amplía la cobertura en números de parques, incrementándose los puntos de alumbrados navideños pasando de nueve (09) puntos a once (11) puntos, es decir un incremento del veintidós punto dos (22,2%) por ciento adicional. Se amplía las coberturas a las iglesias a iluminar, pasando de diez (10) puntos a catorce (14) puntos, lo que significa un incremento de los treinta y tres puntos tres (33,3%) por ciento. Por último, se pasa de cuatro (04) sitios emblemáticos iluminados en el 2022 a seis (06) sitios emblemáticos nuevos lo que significa un incremento de los ciento cinco puntos seis (105,6%) por ciento con respecto a la vigencia anterior.

Que, al ampliar las instalaciones navideñas a nuevos sectores, nuevos barrios, sitios emblemáticos y parques no incluidos en los alumbrados navideños de la vigencia anterior, de esto deriva que sea necesario el suministro o adquisición de nuevos elementos, instalaciones, actividades operativas junto con la mano de obra especializada y calificada para que se realicen las instalaciones y su correspondiente mantenimiento y desmontaje de los alumbrados navideños destinados a la vigencia del 2023.

Que, con ocasión de las autorizaciones concedidas en las Ordenanzas N° 007 y 010 de 2010, y surtida la Convocatoria Pública S-ABRE-SE-005-2010, el Departamento en enero 28 de 2011, mediante Escritura Pública No. 0052 de enero 28 de 2011 otorgada por la Notaría Única del Círculo de San Andrés Isla, e Inscrita en febrero 3 de 2011 en la Cámara de Comercio bajo el No. 7876 del Libro IX del Registro Mercantil, con NIT 900411954-1, tal y como consta en el certificado de existencia y representación legal, creó la sociedad de economía mixta, anónima por acciones, de carácter Departamental, denominada **EMPRESA DEPARTAMENTAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE SAN ANDRÉS ISLA S.A.-EMDESAI S.A.**, con el objeto que esta ejecute de manera exclusiva, el suministro, Instalación, expansión, reposición, modernización, mantenimiento, operación y administración de la Infraestructura de los servicios de alumbrado público y semaforización, Incluidos proyectos especiales destinados a la iluminación de bienes de uso público.

Que, en la escritura de constitución puede observarse que la Gobernación ostenta la calidad de Socia y que esta sociedad de economía mixta fue constituida en conjunto con socios estratégicos privados seleccionados mediante convocatoria pública.

Que, en adición a lo anterior, es importante tener en cuenta los siguientes aspectos: (i) descentralización administrativa por parte del Departamento Archipiélago de San Andrés, (ii) prestación de los servicios de alumbrado público, semaforización y demás servicios conexos complementarios, como el alumbrado público navideño y ornamental, (iii) a la autorización legal para financiar con el producto del impuesto de alumbrado público, los servicios de alumbrado público navideño y ornamental y (iv) a los proyectos especiales (Alumbrado navideño y ornamental).

Que, la descentralización funcional o por servicios como la que consiste en la asignación de competencias o funciones del Estado a ciertas entidades, que crea el estado (a través de la Asamblea Departamental en el caso concreto), para ejercer una actividad especializada, luego respecto de la condición de entidad descentralizada de las empresas de servicios públicos mixtas como Empresa Departamental de Servicios Públicos de San Andrés – EMDESAI S.A., la Corte Constitucional mediante sentencia C-736 de 2007, Magistrado Ponente Doctor Marco Gerardo Monroy Cabra, señaló:

"Así las cosas, de cara a la constitucionalidad del artículo 35 de la Ley 489 de 1998, y concretamente de la expresión "Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios contenida en su literal d), la Corte declarará su exequibilidad, por considerar que dentro del supuesto normativo del literal g) Se comprenden las empresas mixtas o privadas de servicios públicos, que de esta manera Viene a conformar también la Rama Ejecutiva del poder público. (...)

Obsérvese que si bien el legislador sólo considera explícitamente como entidades descentralizadas a las empresas oficiales de servicios públicos, es decir a aquellas con un capital cien por ciento (100%) Estatal, lo cual haría pensar que las mixtas y las privadas no ostentarían esta naturaleza jurídica, a continuación indica que también son entidades descentralizadas las demás entidades creadas por la ley o con su autorización, cuyo objeto principal sea of ejercicio de funciones administrativas, la prestación de servicios públicos o la realización de actividades industriales o comerciales con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio." (Subraya la Corte). Así las cosas, de manera implícita incluye a las empresas de servicios públicos mixtas o privadas como entidades descentralizadas, por lo cual la Corte no encuentra obstáculo para declarar su constitucionalidad." (Subrayado y negrilla fuera del texto original)

Que, efectivamente la EMPRESA DEPARTAMENTAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE SAN ANDRÉS ISLA S.A., cumple con todos los requisitos previstos en la ley para ser considerada una entidad descentralizada y en adición, considerando que la expresión contenida en el literal "d" del artículo 38 de la ley 489 de 1998 fue declarada exequible mediante sentencia C-736 de 2007, resulta claro que EMDESAI S.A. es una entidad descentralizada por servicios del orden departamental, en primer lugar, es una entidad creada por autorización de ley (Ordenanzas N° 007 y 010 de 2010), cuyo objeto principal es la prestación en San Andrés Isla de los servicios públicos de alumbrado y semaforización y además cuenta con personería jurídica, autonomía administrativa patrimonio propio. Y la condición de entidad descentralizada del orden departamental se traduce en que, como Integrante de la rama ejecutiva, se encarga de cumplir funciones que pertenecen al estado (alumbrado, semaforización y proyectos especiales), gracias a la descentralización de funciones, tiene autonomía para desarrollar sus actividades y gozan de las prerrogativas que les concede la ordenanza que ordeno su creación.

Que, lo anterior se expresa claramente en el título de la citada Ordenanza No. 007 de 2010, que precisamente faculta al Gobernador del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina para participar en la creación de una sociedad de economía mixta del orden Departamental que operara como entidad descentralizada para la prestación de los servicios públicos de alumbrado **público y semaforización**, previa transferencia de los recursos necesarios para su financiación y que fueron objeto de cesión en la citada ordenanza:

"Artículo primero: Autorización. Autorizar al Gobernador del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina para que en ejercicio de sus funciones como Representante Legal del Departamento, y previo estudio Jurídico, técnico y financiero, promueva, constituya, desarrolle, fomenta y participe conjuntamente con las personas naturales y lo jurídicas de derecho público o privado, en una SOCIEDAD DE ECONOMIA MIXTA DEL ORDEN DEPARTAMENTAL, como organismo descentralizado por servicios del orden Departamental, bajo la forma de una sociedad comercial anónima, con la razón y cuyo objeto social será la prestación de los servicios de alumbrado público y semaforización.

PARÁGRAFO: Autorices la cesión da la renta Departamental por concepto de impuesto al servicio de alumbrado público, así como la posibilidad empresarial de adicionar o complementar el objeto y razón social para la prestación de los servicios de alumbrado público, semaforización y demás servicios conexos

(...)

Prestación, mejora, modernización y ampliación del servicio de alumbrado público, así como a la actividad de iluminación ornamental y navideña en estos espacios públicos, ya que dicha destinación persigue un fin legítimo y constitucionalmente. Valioso. Como garantizar prestación del servicio de alumbrado público"

Que, sin duda, lo anteriormente expuesto, evidencia la conexidad existente entre los servicios de alumbrado público y alumbrado navideño, como quiera que, en términos general además de corresponder a servicios de iluminación, comparten redes, postes, energía eléctrica, responsable de su prestación y financiación (GOBERNACIÓN), operador del servicio (EMDESAI S.A.) de acuerdo con la exclusividad que predica la ordenanza 007 de 2010 y los documentos de la Convocatoria Pública, y fuente de financiación, los cuales fueron objeto de cesión en la citada ordenanza, y en tal sentido deben ser transferidos a EMDESAI, como lo hace el Departamento con cualquiera de sus entidades descentralizadas.

Que, independiente del origen de la fuente de financiación del servicio da alumbrado navideño de la Isla, ya sea con recursos del impuesto de alumbrado público a recursos propios que gestione al departamento, es importante resaltar que el legislador, con la expedición de la Ley 1819 de 2016, "Reforma tributaria", (artículo 350) que establece que: "Las entidades territoriales en virtud de su autonomía, podrán complementar la destinación del impuesto a la actividad de iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos y tal destinación son QUE justifica en que "les condiciones sociales y la naturaleza do la medida así lo exigen (Sentencia C-130/18); además porque "es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional (C. Pol. Art. 365).

Así mismo, la Sentencia C-155 de 2016, Indica que con la "destinación exclusiva del impuesto de alumbrado público a la prestación, mejora, modernización y ampliación de la prestación del servicio de alumbrado público, Incluyendo el suministro, administración, operación, mantenimiento, expansión y desarrollo tecnológico asociado con este servicio, así como el sobrante a la actividad de iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos", no restringe las competencias de las Entidades Territoriales.

Que, lo antes expuesto es relevante, como quiera que, si el legislador autorizó a los mandatarios locales, la destinación de los recursos del recaudo del impuesto de alumbrado público para financiar el alumbrado navideño u ornamental; bajo el principio de derecho que reza "quien puede lo más, puede lo menos", como en nuestro caso, contando con lo autorizado en la Ordenanza 007 respecto de la inclusión dentro del objeto social a ejecutar por EMDESAI SA, de la prestación de los servicios de alumbrado público, semaforización y servicios conexos como son los proyectos especiales alumbrado navideño y ornamental, nada impide a la entidad descentralizada su ejecución y transferencia de recursos para su financiación.

Que, específicamente el documento de Estudio de Conveniencia de Alumbrado Público de la citada convocatoria pública, en el último párrafo de su página 4 (CAPITULO 1), expresa que el Departamento considera importante observar, que el alumbrado público no se limita a la iluminación de vías peatonales o vehiculares, y lo extiende a bienes de uso público y espacios de libre circulación; razón por la cual concluye que para una Isla como San Andrés, cuya economía se soporta en el turismo, considera importante incluir proyectos especiales destinados a la iluminación de bienes de uso. Público, debido a que determina una gran oportunidad de mejora de las condiciones de competitividad, de la economía interna y el impacto que esto representa.

Que, señala el párrafo del artículo 18 de la ordenanza 007 de 2010, que autoriza la posibilidad empresarial de adicionar o complementar el objeto y razón social para la prestación de los servicios de

alumbrado público, semaforización y demás servicios conexos, término que es definido por la RAE, como "dicho de una cosa que está enlazada o relacionada con otra".

Al respecto debe considerarse que existe jurisprudencia que no se puede desconocer, donde la Corte Constitucional, desarrolló la conexidad existente entre los servicios de energía eléctrica y alumbrado público, tanto por el tipo de bien que se suministra - energía eléctrica (al margen de su destinatario y objetivo final), como por el hecho de que en uno y otro caso se emplean las mismas redes para su transporte y prestación; y en la que a su vez se señaló:

"Si bien el alumbrado público no es de carácter domiciliario, la Corte encuentra que la conexidad que lo liga al servicio público domiciliario de energía eléctrica es evidente, toda vez que las actividades complementarias de este son inescindibles de aquél, de suerte tal que varía simplemente la destinación de la energía. En efecto, mientras que en el servicio público de energía eléctrica esta llega al domicilio, en el alumbrado público tiene como destino final las vías y espacios públicos del municipio. Sin embargo, para que ambos efectos se produzcan no sólo son igualmente necesarias, sino que se ejecutan y comparten las mismas actividades de generación, transmisión, Interconexión y distribución de energía. En este sentido es de observar cómo, en la venta de energía que hace la empresa distribuidora o comercializadora al municipio, a fin de prestar el servicio de alumbrado público, está implícita la actividad complementaria de distribución y comercialización de energía eléctrica.

De este modo, es claro que el alumbrado público constituye un servicio consubstancial al servicio público domiciliario de energía eléctrica, convirtiéndose así en especie de este último. No en vano se denomina servicio de energía eléctrica con destino al alumbrado público, sin perjuicio de las marcadas diferencias entre uno y otro, especialmente en relación con los usuarios y las figuras contractuales a través de las cuales se prestan ambos servicios públicos, a más de la destinación de los mismos, como se vio anteriormente.

Asimismo, un punto de convergencia entre el servicio de energía eléctrica y el de alumbrado público consiste en la unidad existente en relación con el cobro y pago de ambos servicios. Al respecto, la Corte comparte el siguiente planteamiento expuesto por el Consejo de Estado (...)

Luego al realizar este mismo análisis, respecto del servicio de alumbrado navideño u ornamental, llegaremos a la misma conclusión, puesto que las actividades complementarias del alumbrado navideño son inescindibles de aquél, de tal suerte que varía simplemente la destinación de la energía. En efecto, mientras que el servicio público de energía eléctrica llega al domicilio, el alumbrado navideño u ornamental tiene como destino final las vías y espacios públicos; ejecutan y comparten las mismas actividades de generación, transmisión, Interconexión y distribución de energía. De este modo, es claro que el alumbrado público al igual que el alumbrado navideño constituye un servicio consubstancial al servicio público domiciliario de energía eléctrica, convirtiéndose así en especie de este último. No en vano se denomina servicio de energía eléctrica con destino al alumbrado público y con destino al alumbrado navideño u ornamental, sin perjuicio de las diferencias entre uno y otro, en relación con los usuarios y las figuras contractuales a través de las cuales se prestan ambos servicios a más de la destinación de estos."

Que, mediante la sentencia a C-130/18, fue declarada la exequibilidad del artículo 350 de la ley 1819 de 2018 que señala que el impuesto de alumbrado público se destina "exclusivamente a la prestación, mejora, modernización y ampliación del servicio de alumbrado público, así como a la actividad de iluminación ornamental y navideña en estos espacios públicos; ya que dicha destinación persigue un fin legítimo y constitucionalmente valioso, como es garantizar la prestación del servicio de alumbrado público.

Que, es evidente que desde el documento de conveniencia y oportunidad de la convocatoria pública, se consideró importante dentro del alcance del objeto social de la entidad descentralizada del Orden

Departamental **EMPRESA DEPARTAMENTAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE SAN ANDRES ISLA S.A.-EMDESAI S.A.**, incluir la ejecución de manera exclusiva, de proyectos especiales destinados a la iluminación de bienes de uso público, como es el caso de iluminación navideña y ornamental; precisamente por la condición preponderantemente turística de la isla.

Luego entonces, en ejercicio de la ya explicada descentralización de la prestación de los servicios de alumbrado público, semaforización y servicios conexos por parte del Departamento Archipiélago, desde el año 2011, la **EMPRESA DEPARTAMENTAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE SAN ANDRÉS ISLA S.A.-EMDESAI S.A.**, inició la prestación de los servicios de alumbrado público, semaforización y proyectos especiales (modernización y expansiones del sistema de alumbrado público); para lo cual el Departamento realiza las transferencias de recursos del impuesto de alumbrado público y otros recursos propios a EMDESAI para su ejecución.

Lo anterior, adicionado al hecho que los recursos para sufragar el mantenimiento, reparación, el suministro, instalación, montaje, bodegaje y desmontaje del alumbrado navideño de la Isla para las fiestas de fin de año 2023, corresponderán a recursos propios de la Gobernación.

En consecuencia, resulta claro que al tratarse de una empresa del orden descentralizado por servicios, donde la Gobernación como Ente Territorial es responsable a su vez de la prestación de estos servicios públicos y de su financiación, este ente ostenta la calidad de accionista de la empresa y que aclara además, que su objeto social guarda relación con la iluminación ornamental y navideña espacios públicos, aunado a todas las consideraciones expuestas, la Gobernación expide el presente acto administrativo autorizando a **EMDESAI S.A.** la ejecución del PROYECTO DE ALUMBRADO NAVIDEÑO 2023 y ordenando la transferencia de los recursos con destino a dicho proyecto, que ascienden a la suma de Dos Mil Ochocientos Treinta y Ocho Millones Seiscientos Cinco Mil Cuatrocientos Treinta y Ocho Pesos Moneda Corriente (\$2.838.605.438.00).

Que la forma de pago será la siguiente: el Cincuenta (50%) Mil Cuatrocientos Diecinueve Millones Trecientos Dos Mil Setecientos Diecinueve Pesos Moneda Corriente (\$1.419.302.719.00), equivalentes A un primer egreso, suma que se entregará a la firma del Acta de Inicio de la ejecución del proyecto del alumbrado navideño. Otro cincuenta (50%) por ciento, es decir, la suma de Mil Cuatrocientos Diecinueve Millones Trecientos Dos Mil Setecientos Diecinueve Pesos Moneda Corriente (\$1.419.302.719.00), una vez sea instalado y puesto en marcha el alumbrado navideño. Previa verificación de la secretaria de servicio público.

Que, en virtud de los aspectos analizados y expuestos, **EMDESAI S.A.** deberá, en condiciones de eficiencia y calidad, cumplir con las especificaciones técnicas que el Departamento pretende para la decoración y alumbrado navideño, esto en consideración a brindarle a los habitantes y visitantes de la islas un espacio a la altura de los mejores alumbrados navideños nacionales que resalte la belleza de nuestro hermoso archipiélago.

Ante la exposición del proyecto, el 20 de septiembre de 2023, según costa en acta de la reunión y certificación con Consecutivo 0932 expedida por la Oficina Asesora Jurídica, el Comité Asesor de Contratación del Departamento decidió autorizar a la Sociedad de Economía Mixta **EMPRESA DEPARTAMENTAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE SAN ANDRES ISLA S.A. "EMDESAI S.A."** para que en su calidad de entidad descentralizada por servicios del Orden Departamental, ejecutara el proyecto de alumbrado navideño 2023 radicado en la Gobernación del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, proyecto que hace parte integral de este Acto Administrativo.

Para este afecto, el Departamento Archipiélago ha expedido el certificado de disponibilidad presupuestal No. 7754 con fecha 31 de octubre del 2023.

En virtud de lo anterior, se

RESUELVE

PRIMERO. Autorizar a la Sociedad de Economía Mixta **EMPRESA DEPARTAMENTAL DE SERVICIOS PUBLICOS DE SAN ANDRES ISLA S.A. "EMDESAI S.A."** para que en su calidad de entidad descentralizada por servicios del Orden Departamental, ejecute el proyecto de alumbrado navideño 2023 radicado en la Gobernación del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

SEGUNDO. Ordenar el pago según las consideraciones antes expuestas de la suma Dos Mil Ochocientos Treinta y Ocho Millones Seiscientos Cinco Mil Cuatrocientos Treinta y Ocho Pesos Moneda Corriente (\$2.838.605.438.00) a EMDESAI S.A., para la ejecución del proyecto de alumbrado navideño 2023, de conformidad con las consideraciones expuestas en el presente acto administrativo, aprobado unánimemente por el Comité Asesor de Contratación del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en sesión llevada a cabo el 20 de septiembre de 2023, según consta en certificación con Consecutivo 0932 expedida por la Oficina Asesora Jurídica.

TERCERO. La suma anterior, se consignará a órdenes de la EMPRESA DEPARTAMENTAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE SAN ANDRÉS ISLA S.A. "EMDESAI S.A." NIT 900.411.954-1, en la Cuenta Corriente número 855-030045 del Banco de Occidente.

CUARTO. Comuníquese a la **EMPRESA DEPARTAMENTAL DE SERVICIOS PUBLICOS DE SAN ANDRÉS ISLA S.A. "EMDESAI S.A."**, de conformidad con lo señalado en los artículos 75 y siguiente de conformidad a la Ley 1437 de 2011.

Parágrafo: De conformidad con lo señalado en el artículo 75 de la ley 1434 de 2011 contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno:

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en San Andrés Isla a los

01 DIC 2023

LUIS FERNANDO VILORIA HOWARD

Gobernador (E) del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina

Proyecto: Oficina Asesora Jurídica

Reviso: Secretaría General

Archivo: Archivo y Correspondencia /Sec. General

